

Số: **198** /TTr-UBND

Hà Nội, ngày **16** tháng **6** năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án thu hồi đất; Điều chỉnh giảm Danh mục dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố.

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện khoản 1 Điều 6 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 (phần sửa đổi bổ sung Điều 42 Luật Đất đai 2013); Khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố về việc thông qua danh mục các dự án thu hồi đất; dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố,

Xét đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số 3775/TTr-STNMT-QHKHSDĐ ngày 29/5/2023 và Tờ trình bổ sung số 4333/TTrBS-STNMT-QHKHSDĐ ngày 15/6/2023 về việc điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án thu hồi đất; Điều chỉnh giảm Danh mục dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án thu hồi đất năm 2023; Điều chỉnh giảm Danh mục dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố trên địa bàn Thành phố, trước khi UBND Thành phố phê duyệt điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch sử dụng đất năm 2023 cấp huyện. Cụ thể như sau:

I. Về kết quả thực hiện Nghị quyết của HĐND thành phố:

Ngày 08/12/2022, HĐND Thành phố có Nghị quyết số 28/NQ-HĐND thông qua danh mục các dự án thu hồi đất; dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố; trong đó thông qua:

- Danh mục 2.733 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 9.291,7ha;
- Danh mục 1.445 dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 với diện tích 2.430,19ha.

Ngày 10/3/2023, HĐND Thành phố có Nghị quyết số 09/NQ-HĐND thông qua điều chỉnh, bổ sung Danh mục các dự án thu hồi đất năm 2023; dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố; trong đó thông qua bổ sung:

- Danh mục 24 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 138,45ha;
- Danh mục 21 dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 với diện tích 27,79ha.

Như vậy, HĐND Thành phố đã thông qua danh mục:

- 2.757 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 9.430,15ha;

- 1.466 dự án chuyển mục đích đất trồng lúa với diện tích 2.457,98ha.

Kết quả thực hiện công tác thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất ước đến hết ngày 30/6/2023 là 1.442 dự án với tổng diện tích 4.931,97ha, đạt 52,3% kế hoạch, cụ thể như sau:

- Số dự án thu hồi, giao đất, cho thuê đất là: 101 dự án; diện tích là 61,5ha;
- Số dự án Sở Tài nguyên và Môi trường triển khai các thủ tục cấm mốc giới phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, đang thực hiện thu hồi đất là: 1.341 dự án, diện tích 4.870,47ha.

II. Căn cứ pháp lý và tiêu chí lập danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2023; danh mục công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023:

1. Về căn cứ pháp lý:

- Điều 40 (đã được sửa đổi tại Khoản 1 Điều 6 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018); Điều 52, Điều 58, Điều 62, Điều 63 Luật Đất đai 2013;

- Khoản 6 Điều 9 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 (được sửa đổi bổ sung tại Khoản 5 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020) của Chính phủ: “...đ) *Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm tổng hợp danh mục dự án cần thu hồi đất quy định tại Khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai để báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua đồng thời với quyết định mức vốn ngân sách nhà nước cấp cho việc bồi thường, giải phóng mặt bằng tại kỳ họp cuối năm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh;*”

- Khoản 2 Điều 8 Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 và Quyết định số 2028/QĐ-UBND ngày 22/10/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường: về thành phần hồ sơ chuyển mục đích đất trồng lúa, trong đó: Văn bản chấp thuận chủ trương đầu tư (hoặc quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư công) mà tại thời điểm gửi hồ sơ văn bản còn hiệu lực thực hiện.

- Khoản 9 Điều 1 Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ quy định điều kiện, tiêu chí cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng sang mục đích khác để thực hiện dự án đầu tư như sau: “1. Có dự án đầu tư được chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc được cấp giấy chứng nhận đăng ký đầu tư theo quy định của pháp luật đầu tư; 2. Phù hợp với quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, dự án đầu tư có trong danh mục kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện đã được phê duyệt theo quy định của pháp luật; 3. Có phương án trồng rừng thay thế hoặc văn bản hoàn thành trách nhiệm nộp tiền trồng rừng thay thế theo quy định của pháp luật về lâm nghiệp đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng sang mục đích khác; có phương án sử dụng tầng đất mặt và văn bản hoàn thành trách nhiệm nộp tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa theo quy định của pháp luật về trồng trọt đối với trường hợp chuyển mục đích sử dụng đất chuyên trồng lúa sang mục đích khác; 4. Có đánh giá sơ bộ tác động môi trường, đánh giá tác động môi trường theo quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường (nếu có)...”

- Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố: *“Trường hợp phát sinh yêu cầu sử dụng đất để thực hiện các công trình, dự án quan trọng cấp bách vì lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng mà chưa có trong danh mục được HĐND Thành phố thông qua hoặc trường hợp cần điều chỉnh, giao UBND Thành phố tổng hợp trình HĐND Thành phố tại kỳ họp trong năm 2023”*.

2. Tiêu chí lập danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2023; danh mục công trình, dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023:

(1) Phù hợp với quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030; Phù hợp quy hoạch chung, quy hoạch phân khu được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

(2) Về chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật đầu tư:

- Dự án đầu tư được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định pháp luật (đối với dự án có chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa thì phải đảm bảo còn hiệu lực thực hiện tại thời điểm gửi hồ sơ văn bản theo Thông tư số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường).

- Đối với các dự án thực hiện theo hình thức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư (theo quy định của pháp luật về đầu tư): thuộc đối tượng Nhà nước thu hồi đất theo quy định tại Điều 62 Luật Đất đai 2013; phù hợp với quy hoạch sử dụng đất, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch xây dựng có tỷ lệ 1/2.000 hoặc tỷ lệ 1/500 (nếu có) hoặc quy hoạch phân khu đô thị có tỷ lệ 1/2.000 hoặc tỷ lệ 1/5.000 theo quy định của pháp luật; đăng ký nhu cầu của đơn vị được Thành phố giao thực hiện, đơn vị đề xuất dự án.

- Đối với các trường hợp sử dụng đất vào mục đích an ninh, quốc phòng: Có Quyết định đầu tư xây dựng công trình (có sử dụng đất) của cơ quan nhà nước có thẩm quyền hoặc Quyết định phê duyệt quy hoạch vị trí đóng quân; Bản vẽ chỉ giới đường đỏ hoặc Bản vẽ ranh giới quy hoạch tỷ lệ 1/500.

(3) Đảm bảo khả năng thực hiện trong năm kế hoạch.

(4) Đối với các dự án dân sinh bức xúc (*Dự án: nước sạch, xử lý chất thải, ô nhiễm môi trường*): Có thông báo hoặc kết luận của cấp có thẩm quyền thực hiện trong năm kế hoạch và Bản vẽ ranh giới quy hoạch khu đất.

3. Về đăng ký nhu cầu:

a) Quá trình tổ chức thực hiện:

Từ ngày 25/5/2023 đến ngày 26/5/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì cùng đại diện Sở Quy hoạch - Kiến trúc và UBND các quận, huyện, thị xã (Ban kinh tế ngân sách - HĐND Thành phố và Sở Kế hoạch và Đầu tư có mời nhưng vắng mặt) rà soát, thống nhất danh mục điều chỉnh, bổ sung các dự án thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn Thành phố.

Ngày 14/6/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường (Chủ tịch Hội đồng) đã tổ chức họp Hội đồng thẩm định Kế hoạch sử dụng đất bổ sung năm 2023 cấp huyện, thành phố Hà Nội.

Tiếp thu ý kiến của các đại biểu dự họp ngày 01/6/2023 (theo Thông báo số 563/TB-UBND ngày 09/6/2023 của UBND Thành phố, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì cùng UBND các quận, huyện, thị xã rà soát, làm rõ căn cứ pháp lý, điều kiện, tiêu chí và thống nhất về danh mục điều chỉnh, bổ sung các

dự án thu hồi đất năm 2023; điều chỉnh giảm danh mục các dự án đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố.

b) Nhu cầu cập nhật dự án thu hồi đất:

Có 29 quận, huyện, thị xã có Tờ trình đợt 1 (quận Nam Từ Liêm không có nhu cầu bổ sung và quận Hoàn Kiếm không có dự án thu hồi đất thuộc thẩm quyền HĐND Thành phố); sau ngày 29/5/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục nhận được Tờ trình bổ sung của 10 quận, huyện đề nghị điều chỉnh các dự án thu hồi đất năm 2023 đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022, cụ thể:

(1) Điều chỉnh giảm các dự án đã được xác định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố là: 05 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 4,22ha.

Lý do điều chỉnh: Một số dự án trên địa bàn cấp huyện trong năm 2023 không được ưu tiên bố trí vốn thực hiện hoặc phải làm thủ tục rà soát, điều chỉnh về dự án đầu tư, quy hoạch xây dựng nên UBND cấp huyện đề nghị đưa ra khỏi danh mục tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của UBND Thành phố.

(2) Điều chỉnh thay đổi về quy mô, diện tích đất thu hồi tại 23 dự án với diện tích 55,45ha.

Lý do điều chỉnh: Do quá trình nghiên cứu lập dự án đầu tư, UBND cấp huyện tiến hành khảo sát sơ bộ, dự kiến về diện tích, loại đất thu hồi nên chưa có sự chính xác về hồ sơ cũng như hiện trạng. Sau khi có Biên bản xác định ranh giới phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, UBND cấp huyện đã tiến hành điều tra, khảo sát kiểm đếm, từ đó chính xác các thông tin về diện tích, loại đất thực hiện dự án. Ngoài ra, tại thời điểm hiện nay, có một số dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư hoặc điều chỉnh; trong đó có điều chỉnh về quy mô sử dụng đất, tiến độ dự án đầu tư.

- Điều chỉnh tên dự án, mã loại đất, quy mô dự án, địa danh cấp xã thực hiện dự án (không thay đổi diện tích đất thu hồi) tại 16 dự án.

Lý do điều chỉnh: Theo Quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư được cấp có thẩm quyền phê duyệt hoặc bổ sung địa danh cấp xã khi thực hiện thu hồi đất.

(3) Cập nhật bổ sung danh mục 372 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 2.061,37ha.

Lý do: Nhu cầu sử dụng đất cho phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đảm bảo khả năng thực hiện trong năm 2023; các dự án đã được UBND cấp huyện bổ sung đủ căn cứ pháp lý về chủ trương đầu tư dự án.

c) Nhu cầu dự án có chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang mục đích khác:

Ngày 08/5/2023, HĐND Thành phố có Thông báo số 13/TB-HĐND về kết luận Hội nghị thống nhất thời gian, nội dung, chương trình tổ chức kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 (kỳ họp thứ 12) HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026; trong đó có 02 Nghị quyết chuyên đề:

- Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn thành phố Hà Nội;

- Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2023 trên địa

bàn thành phố Hà Nội (theo Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ).

Tuy nhiên, qua rà soát danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng bổ sung năm 2023 và pháp lý hồ sơ do UBND các quận, huyện thị xã cung cấp thì không có dự án nào đảm bảo đủ điều kiện, tiêu chí theo quy định tại Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ.

UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố đưa Nghị quyết về điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2023 (theo Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ) ra khỏi nội dung trình HĐND Thành phố tại kỳ họp giữa năm 2023.

Ngoài ra, UBND các huyện: Ứng Hòa, Thường Tín, Thanh Oai và Bộ Tư lệnh Thủ đô đề nghị điều chỉnh giảm các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022: 05 dự án với diện tích 10,81ha (vẫn đưa vào Biểu 1 - Các dự án điều chỉnh giảm do kế thừa nội dung trước đây).

4. Kiến nghị, đề xuất:

a) Điều chỉnh, bổ sung danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2023 trên địa bàn Thành phố:

Từ thực tế trên, căn cứ Luật Đất đai 2013, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 và các Nghị định hướng dẫn thi hành; Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12/4/2021, số 09/2021/TT-BTNMT ngày 30/6/2021 và Quyết định số 2028/QĐ-BTNMT ngày 22/10/2021 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; trên cơ sở kết quả tổng hợp nhu cầu sử dụng đất để thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn Thành phố, cân đối các nguồn lực và khả năng thực hiện; tính đầy đủ hồ sơ pháp lý thực hiện thủ tục thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua điều chỉnh, bổ sung Danh mục thu hồi đất năm 2023, cụ thể:

1. Điều chỉnh giảm các dự án đã được xác định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố như sau: 05 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 4,22ha.

2. Điều chỉnh, bổ sung nội dung các dự án đã được xác định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố như sau:

- Điều chỉnh tăng diện tích đất thu hồi tại 22 dự án với diện tích 55,47ha;
- Điều chỉnh giảm diện tích đất thu hồi tại 01 dự án với diện tích 0,02ha;
- Điều chỉnh tên dự án, loại đất, quy mô dự án, địa danh cấp xã thực hiện dự án (không thay đổi diện tích đất thu hồi) tại 16 dự án.

3. Bổ sung danh mục 372 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 2.061,37ha.

Kinh phí bố trí để bồi thường, giải phóng mặt bằng: Trên cơ sở danh mục dự án được HĐND Thành phố thông qua, các dự án sử dụng vốn ngân sách Thành phố được cân đối trong Nghị quyết về phân bổ dự toán ngân sách Thành phố năm 2023 của HĐND Thành phố; các dự án sử dụng ngân sách cấp quận,

huyện, thị xã do quận, huyện, thị xã bố trí; các dự án ngoài ngân sách do chủ đầu tư bố trí theo tiến độ đầu tư, đảm bảo bố trí đủ kinh phí phân giải phóng mặt bằng năm 2023.

(Danh mục chi tiết các công trình, dự án tại Biểu 1, 3A, 3C, 4 và 5 kèm theo)

b) Về Danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa:

Theo nhu cầu đăng ký của UBND các quận, huyện, thị xã và hồ sơ pháp lý gửi kèm, không có dự án đủ điều kiện, tiêu chí theo quy định tại Khoản 9 Điều 1 Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023 của Chính phủ (có hiệu lực kể từ ngày 20/5/2023); Sở Tài nguyên và Môi trường không trình UBND Thành phố bổ sung Danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023.

Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ tiếp tục hướng dẫn UBND các quận, huyện, thị xã và các tổ chức có sử dụng đất trên địa bàn Thành phố để đảm bảo hoàn thiện thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa sang mục đích khác để thực hiện dự án đầu tư vào các kỳ họp tiếp theo của HĐND Thành phố.

Ngoài ra, UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố thông qua điều chỉnh giảm Danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa đã được xác định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố: 05 dự án với diện tích 10,81ha.

(Danh mục chi tiết các công trình, dự án tại Biểu 1 kèm theo).

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua./.

Nơi nhận: *CS*

- Như trên; *CS*
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- VPUB: PCVP, P.TNMT;
- Lưu VT.

55

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH *CS*

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Trọng Đông